

ΑΡ. 3578ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 447**Αριθμός 1026**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΣ (ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης - Συνήθη.

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης - Συνήθη". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Κύπρου.
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η παροχή κινήτρων σε επιχειρήσεις (εργοδότες) για να συμμετέχουν οι εργοδοτούμενοί τους σε προγράμματα κατάρτισης που οργανώνονται από διάφορα Ιδρύματα και Οργανισμούς,

(οι όροι Ιδρύματα και Οργανισμοί περιλαμβάνουν και τις επιχειρήσεις). Τα εν λόγω προγράμματα πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές και τα κριτήρια που καθορίζονται εκ των προτέρων από την Αρχή. Βασικό χαρακτηριστικό των διάφορων προγραμμάτων κατάρτισης είναι η ικανοποίηση των αναγκών της οικονομίας για άρτια καταρτισμένο προσωπικό. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων μέσα από την αναβάθμιση της οργάνωσής τους, την αύξηση της παραγωγικότητας και τη βελτίωση της ποιότητας των παραγόμενων προϊόντων και προσφερόμενων υπηρεσιών τους.

Τα προγράμματα που επιχορηγεί η Αρμόδια Αρχή καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα θεμάτων για όλες τις λειτουργίες των επιχειρήσεων και όλα τα επαγγέλματα στα διάφορα επίπεδα απασχόλησης. Οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους εργαζομένους είναι μεταβιβάσιμες σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο τομέα ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας, διευρύνοντας έτσι τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης.
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες προτίθενται να συμμετάσχουν σε προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης με εργοδοτούμενους τους.

Δε γίνεται οποιοσδήποτε διαχωρισμός μεταξύ μεγάλων και μικρομεσαίων επιχειρήσεων (M.M.E.).

Σε πρώτο στάδιο η Αρμόδια Αρχή εγκρίνει το πρόγραμμα εφόσον η αίτηση υποβληθεί από το Ίδρυμα/Οργανισμό κατάρτισης μέσα σε

προκαθορισμένα χρονικά πλαίσια και περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες, και το θέμα του προγράμματος εμπίπτει στο θεματολόγιο προτεραιοτήτων της Αρμόδιας Αρχής το οποίο κοινοποιείται εκ των προτέρων στα Ιδρύματα και τους Οργανισμούς κατάρτισης, η διάρκεια του προγράμματος εμπίπτει στα προβλεπόμενα πλαίσια και η κατάρτιση αφορά εργοδοτούμενους επιχειρήσεων/οργανισμών.

Κριτήρια για έγκριση του προγράμματος αποτελούν η καταλληλότητα του προγράμματος, η καταλληλότητα των προτεινόμενων εκπαιδευτών και της υποδομής κατάρτισης, ο αριθμός των συμμετεχόντων, η χρησιμοποίηση κατάλληλων εποπτικών μέσων και μεθόδων κατάρτισης και η δυνατότητα και δέσμευση του αιτούμενου Ιδρύματος ή Οργανισμού κατάρτισης για αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος.

Για ενημέρωση όλων των Ιδρυμάτων/Οργανισμών κατάρτισης και των επιχειρήσεων έχει εκδοθεί από την Αρμόδια Αρχή Οδηγός που περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τα κριτήρια/προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης του προγράμματος. Οι πληροφορίες αυτές είναι διαθέσιμες σε κάθε ενδιαφερόμενο και βρίσκονται επίσης στην ιστοσελίδα της Αρμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο.

Όσον αφορά το δεύτερο στάδιο, για να γίνει δυνατή η καταβολή χορηγήματος θα πρέπει να ικανοποιούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις: επιτυχής εφαρμογή του προγράμματος σύμφωνα με τη δοθείσα έγκριση, ύπαρξη ανάγκης της επιχείρησης για συμμετοχή στο πρόγραμμα με εργοδοτούμενό της, επιτυχής παρακολούθηση του προγράμματος από τους συμμετέχοντες και υποβολή της σχετικής αίτησης μέσα σε προκαθορισμένα χρονικά πλαίσια:

(ε) επιλέξιμα κόστη – ένταση:

Το δικαίωμα συμμετοχής. Αυτό περιλαμβάνει τα πιο κάτω έξοδα οργάνωσης του προγράμματος τα οποία το Ίδρυμα λαμβάνει υπόψη στον καθορισμό του δικαιώματος συμμετοχής:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών,
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών,
- (iii) δαπάνες που αφορούν αίθουσες, εξοπλισμό, υλικά και προμήθειες, και
- (iv) διοικητικά έξοδα.

Σημειώνεται ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν καθορίζει εντάσεις για τα επιλέξιμα κόστη αλλά μόνο προκαθορισμένα κατώτατα και ανώτατα ποσά με βάση το επίπεδο και τη διάρκεια του προγράμματος, την προέλευση του εκπαιδευτή και τον αριθμό των συμμετεχόντων.

Το Ίδρυμα/Οργανισμός κατάρτισης δηλώνει στην Αρχή τη χρέωσή του για συμμετοχή στο πρόγραμμα ενδιαφερομένων επιχειρήσεων με εργοδοτούμενους τους. Η Αρχή δεν ζητεί από το Ίδρυμα να υποβάλλει ανάλυση ή τον τρόπο υπολογισμού του ποσού αυτού.

Η Αρχή υπολογίζει το ύψος της επιχορήγησης, κατά συμμετέχοντα, με βάση τις ακόλουθες παραμέτρους:

- (i) Την προέλευση του εκπαιδευτή (από την Κύπρο ή το εξωτερικό),

- (ii) τη διάρκεια του προγράμματος (σε ώρες),
- (iii) το επίπεδο του προγράμματος.

Τις πρώτες δύο παραμέτρους τις προμηθεύει στην Αρχή το Ίδρυμα/Οργανισμός στο στάδιο υποβολής της αίτησής του για έγκριση του προγράμματος. Η τρίτη παράμετρος καθορίζεται από την Αρχή σύμφωνα με κριτήρια που κατά κύριο λόγο αφορούν τόσο το επίπεδο του περιεχομένου του προγράμματος όσο και το επίπεδο των ατόμων στα οποία στοχεύει το πρόγραμμα.

Το χορηγία της Αρμόδιας Αρχής καταβάλλεται απ' ευθείας στο Ίδρυμα κατάρτισης μετά από σχετική εξουσιοδότηση του εργοδότη μέσω της αίτησής του για την καταβολή του χορηγίου:

- (στ) το πρόγραμμα δεν έχει ημερομηνία λήξεως·
- (ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2002: £1,66 εκ·
- (η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21)·
- (θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων·
- (ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου: Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, κατά το στάδιο έγκρισης, κατά το στάδιο εφαρμογής και κατά το στάδιο επιχορήγησης ενός προγράμματος κατάρτισης. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, Λειτουργοί της Αρμόδιας Αρχής επισκέπτονται το Ίδρυμα ή Οργανισμό και το χώρο εφαρμογής του προγράμματος κατάρτισης για συλλογή πρόσθετων πληροφοριών και έλεγχο εφαρμογής του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον εσωτερικό ελεγκτή και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Η Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης των εργασιών της.

Η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική τριμηνιαία έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος.

- (ια) Σώρευση: Δεν προβλέπεται σώρευση.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε—

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου—

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 10 του Νόμου της Αρχής (Ν.125(Ι)/99)·

- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους, δηλαδή, δεν καλύπτει τους αυτοεργοδοτούμενους·
- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.
- Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.
- Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών, εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.
- (δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επι-

χειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που αποστέλλουν εργαζομένους τους να παρακολουθήσουν προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό-ένταση-δικαιούχους-σώρευση κ.ά), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001, (εφεξής καλούμενοι ως οι "Κανονισμοί"), θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοσημένοι ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει ορισμένων

τροποποιήσεων. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Κατ' αρχήν ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης. Οι ενισχύσεις που χορηγούνται για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(2) "δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις".

Στη συνέχεια ο Έφορος αξιολόγησε τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος, όπως αυτά του κοινοποιήθηκαν και έκρινε ότι είναι συμβατά με τον Κανονισμό 7 των Κανονισμών σύμφωνα με τον οποίο τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) Το κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών,
- (ii) τα έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων,
- (iii) οι τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες,
- (iv) οι αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο,
- (v) το κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο,
- (vi) το κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Περαιτέρω ο Κανονισμός προνοεί για τεκμηρίωση των επιλέξιμων κόστων με τα κατάλληλα έγγραφα, με διαφανή και αναλυτικό τρόπο.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, "χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σωρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς".

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει, διότι πρόκειται μεν για γενική εκπαίδευση με επιτρεπτά επιλέξιμα κόστη, δεν πληροί, όμως, όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις διότι—

- (Α) Η ένταση της ενίσχυσης που προνοείται στο πρόγραμμα δεν είναι συμβατή με τους Κανονισμούς, επειδή δεν υπολογίζεται ως ποσοστό επί των επιλέξιμων κόστων.
- (Β) το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν προνοεί για υποχρέωση του Ιδρύματος/Οργανισμού να υποβάλλει αναλυτικά τον τρόπο υπολογισμού της χρέωσής του στην Αρμόδια Αρχή σύμφωνα με τον Κανονισμό 7(2) των Κανονισμών.

Ενόψει των πιο πάνω ο Έφορος έκρινε ότι το πρόγραμμα εγκρίνεται με τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

- (i) Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί των επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα επιτρεπτά όρια που αναφέρονται στον Κανονισμό 7 των Κανονισμών, δηλαδή 50% για τις μεγάλες επιχειρήσεις και 70% για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, και
- (ii) το Ίδρυμα/Οργανισμός που οργανώνει το πρόγραμμα να έχει την υποχρέωση να υποβάλλει στην Αρμόδια Αρχή ανάλυση και/ή τον τρόπο υπολογισμού της χρέωσής του. Αυτή η υποχρέωση κρίνεται αναγκαία για να καθίσταται δυνατή η ακριβής αξιολόγηση από την Αρμόδια Αρχή των κόστων που προκύπτουν για να καταταγούν, ανάλογα με την περίπτωση, σε επιλέξιμα ή μη.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα μέχρι τις 30.4.2003 αυτό θα πρέπει να καταργηθεί. Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα ως ενίσχυση de minimis, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων) δεν επιφέρει ή δεν μπορεί να επιφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό. Ταυτόχρονα, εάν το πρόγραμμα χαρακτηριστεί ως de minimis, τότε θα μπορεί να καλύπτει και άλλα επιλέξιμα κόστη τα οποία δεν προνοούνται από τους σχετικούς Κανονισμούς.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- Α. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης - Συνήθη" συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος κρίθηκε ότι αντιβαίνει σε ορισμένους όρους και διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος υπό τον όρο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε—

- (i) η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί των επιλέξιμων κόστων

και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα επι-
τρεπτά όρια που καθορίζουν οι σχετικοί
Κανονισμοί και τα οποία αναφέρονται
ανωτέρω, και

- (ii) το Ίδρυμα/Οργανισμός που οργανώνει
το πρόγραμμα να έχει την υποχρέωση να
υποβάλλει στην Αρμόδια Αρχή ανάλυση
και/ή τον τρόπο υπολογισμού της χρέω-
σής του.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφι-
στάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με
την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις
30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροπο-
ποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν
πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το
Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια
Αρχή ως ενίσχυση "de minimis".

- Β. Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στην Αρχή
Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 12 Φεβρουαρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.47 (132.1.3.2.1.1.12)